Zienswijzen gemeenten bij menukaarten en programmabegroting 2012 VRK
Datum: 6 juli 2011
Tbv: VRK NU *Nieuws* nr. 5

Inleiding

Hieronder zijn de zienswijzen van de gemeenten weergegeven voor de menukaarten en ontwerp-programmabegroting 2012. Onder het kopje 'overig' staan meer algemene opmerkingen die sommige raden in hun zienswijze hebben meegegeven.

Zienswijzen gemeenten

BEVERWIJK (raad 14 juni 2011)

Menukaarten / programmabegroting
In te stemmen met de ontwerpprogrammabegroting 2012 VRK;
1e onder de voorwaarde dat een vertegenwoordiging van de gemeenten in een vroeg stadium meedenken met de GGD bij het opstellen van de productbegroting 2012 en
2e met een voorbehoud tot het invulling geven aan de 3e fase van de regionalisering van de brandweer;

In te stemmen met in 2012 een ombuiging in te vullen van € 2,9 miljoen door een wijziging van taken en dit bedrag in te vullen door het uitvoeren in 2012 van alle 'groene' menukaarten, met uitzondering van de menukaarten 11 (lokale brandweerzorg Beverwijk) en 21 (organisatie-ontwikkeling na 2013, voor wat betreft 1 postcommandant voor de posten Beverwijk, Heemskerk en Uitgeest), waarbij € 0,2 miljoen wordt opgebracht uit de bedragen die in de menukaarten en matrix p.m. zijn geraamd;
1e onder de voorwaarde dat bij menukaart nr. 20: 'Repressief Dekkingsplan 2011' rekening wordt gehouden met het hoge kwaliteitsniveau aan brandweerzorg van Beverwijk tijdens de overdracht aan de VRK en een dergelijk nieuw dekkingsplan hoge prioriteit dient te krijgen omwille van het toewerken naar een daadwerkelijke effectieve en efficiënte repressieve organisatie;
2e onder de voorwaarde dat uitvoering van de groene menukaarten GHOR en Veiligheidsbureau Kennemerland niet ten koste gaat van de dienstverlening;
3e met de kanttekening dat voor wat betreft menukaart nr. 14 'Programma GHOR: Andere aanpak evenementenadvisering' eerst meer inzicht wordt verlangd in de kosten die worden doorberekend en de consequenties die dit met zich meebrengt;
4e onder de voorwaarde dat het oorspronkelijke oefenschema voor de vrijwilligers wordt hersteld

In te stemmen met een ombuiging in 2013 en 2014 uit te voeren van ieder jaar € 600.000 structureel en deze bedragen in te vullen door het uitvoeren van de 'groene' menukaarten en daarbij gebruik te maken van het financiële effect over 2013 en 2014 van deze menukaarten;

Overig
Overwegend dat de aangesloten gemeenten geen invloed meer hebben op lokale beslissingen zoals de stationering van bepaalde materialen of het personeelsbeleid, heeft de raad van Beverwijk unaniem een motie aangenomen over de financiering van de VRK. Uitgesproken wordt dat het gebrek aan lokale invloed een vertaalslag zou verdienen naar een andere financieringsvorm, zoals bijvoorbeeld bij de politie, dat wil zeggen financiering door het rijk. Als tussenstap zou er binnen de gemeenschappelijke regeling VRK naar een andere financieringsvorm gezocht moeten worden, naar analogie van de financiering van de GGD. De Beverwijkse bestuursleden wordt verzocht te bevorderen dat de grondslag van de bijdrage van de deelnemende gemeenten het aantal inwoners van die gemeenten wordt.

BLOEMENDAAL (raad 26 mei 2011)

Menukaarten / programmabegroting

1. de ontwerpprogrammabegroting VRK 2012 voor kennisgeving aan te nemen en in te stemmen met de uitvoering van de 'groene' menukaarten, waarbij:

a. in 2012 een ombuiging wordt ingevuld van € 2,9 miljoen door het uitvoeren in 2012 van alle 'groene' menukaarten, waarbij € 0,2 miljoen wordt opgebracht uit de bedragen die in de menukaarten p.m. zijn geraamd;
b. een ombuiging in 2013 en 2014 wordt uitgevoerd van elk jaar € 600.000 structureel, door het uitvoeren van de 'groene' menukaarten;

Overig

4.. kennis te nemen van de voortgangsrapportage ontwikkeling bedrijfsvoering.

HAARLEM (raad 23 juni 2011)

Menukaarten /programmabegroting

De gemeenteraad heeft besloten in te stemmen met de ontwerpbegroting 2012 en de menukaarten, met uitzondering van menukaart 32 (lokale brandweerzorg Haarlem-Oost, opheffen de van de vrijwilligerspost Haarlem Oost). De Haarlemse taakstelling 'intensivering samenwerking brandweerregio' van € 200.000 structureel met ingang van 2011 wordt daarmee voorlopig niet ingevuld.

HAARLEMMERLIEDE & SPAARNWOUDE (raad 28 juni 2011)

De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft besloten:

1. akkoord te gaan met de Programmabegroting 2012 van de VRK
2. akkoord te gaan met de menukaarten voor de onderdelen Brandweer, GGD, GHOR en Multi.

Ten aanzien van dat laatste punt is in de raad zorg uitgesproken over het verdwijnen van één duikteam bij de brandweer en de mondhygiëne bij de GGD. Het college heeft toegezegd deze zorg in het oog te houden bij de toekomstige besprekingen in het Algemeen bestuur.

HAARLEMMERMEER (raad 16 juni 2011)

Menukaarten / programmabegroting

- in te stemmen met 'groene' menukaarten, met bezuinigingen van € 2,9 mlj. in 2012 en € 0,6 in 2013 en 2014. met uitzondering van:
  - Menukaart 19 brandweer (inkrimpen met één duikploeg): er worden meer mensen gered door een duikploeg dan dat er mensen bij een brand worden gered
  - Menukaart 9 GGD (preventie mondgezondheid): de preventie mondgezondheid moet in stand blijven nu er een zorgwekkende toename is van slechte kindergebitten
- De financiële consequenties van het laten vervallen van deze twee menukaarten kunnen via de menukaarten die p.m. zijn geraamd worden doorberekend.

Kanttekeningen bij menukaarten

- Menukaart 15 (anders financieren redvoertuig Haarlem) wordt door ons alleen geaccepteerd als hierbij slechts de frictiekosten voor rekening komen van de gemeenten. De bezuiniging moet dus

bestaan uit het afstoten van het redvoertuig Haarlem, van op een andere manier financieren is geen sprake. De daarmee gepaard gaande personele reductie dient via natuurlijk verloop gerealiseerd te worden zonder het FLO-overgangsrecht daarvoor te gebruiken (zie verder de brief ‘voorstel oplossing FLO-overgangsproblematiek)

- Wij geven in overweging geven de "oranje" bezuiniging van € 0,25 miljoen van menukaart 25 (lagere frequentie controles bouwwerken) eveneens te realiseren. Een lagere frequentie van brandweercontroles gaat niet direct ten koste van de veiligheid. Tevens zijn wij van mening dat de gebruiker primair zelf verantwoordelijk is voor een brandveilig gebruik van een object.

Kanttekeningen bij programmabegroting
Haarlemmermeer stelt zich op het standpunt dat de inwonerbijdrage gebaseerd moet zijn op het aantal inwoners per 1 januari 2011. Vooralsnog zijn twee tabellen in de ontwerpprogrammabegroting opgenomen. De tabel waar de totale gemeentelijke bijdrage op basis van actuele inwoneraantallen berekend wordt, geeft ons inziens het beste weer wat gemeenten aan inwonerbijdrage bij zouden moeten dragen.

De loonprijscompensatie voor 2012 wordt door de VRK geraamd op 2,1% en wordt toegepast op de inwonerbijdrage en de lokale bestuursafspraken zoals weergegeven in de tabel met de gemeentelijke bijdragen (pagina 46 van de ontwerp-begroting). Met de loonprijscompensatie wordt in onze begroting nog geen rekening gehouden. Vanuit het motto "samen de trap op, samen de trap af" dienen ook externe partijen prijsstijgingen door inflatie binnen de eigen begroting te compenseren, daarom stellen wij voor niet in te stemmen met de verwerking van de in de ontwerp-programmabegroting 2012 toegepaste loonprijscompensatie in de gemeentelijke programmabegroting 2012.
Naast de loonprijscompensatie kan ook sprake zijn van CAO-ontwikkelingen die resulteren in hogere salarislasten. Eventuele uit CAO-bespreking voortvloeiende extra kosten worden niet gecompenseerd door het Rijk en zullen derhalve in de eigen begroting moeten worden opgelost.

Overig

- Wij dringen er bij het bestuur van de VRK op aan door middel van strak beheer te voorkomen dat de gemeenten in 2011 nogmaals worden geconfronteerd met grote financiële fluctuaties.
- Ook in 2011 wordt op terugstorting aan de gemeenten van € 500.000 gerekend
- Verheugd dat de Jeugdgezondheidszorg 0-4 jarigen geen tekorten oplevert. Wij zijn inhoudelijk tevreden over de uitvoering van de taak. Wij verwachten dan ook dat de discussie weer gevoerd kan gaan worden met de overige gemeenten om te komen tot een integrale Jeugdgezondheidszorg 0-4 jarigen voor de gehele regio, uitgevoerd door de GGD Kennemerland. Hier zullen dan mogelijk ook nog meer efficiencyvoordelen kunnen worden
- Eerst moet de bedrijfsvoering van de VRK aantoonbaar op orde zijn, alvorens met 3e fase regionalisatie wordt gestart.

HEEMSKERK (raad 26 mei 2011)

Menukaarten/programmabegroting

1. in te stemmen met de groene menukaarten;
2. aan te dringen op het zo spoedig mogelijk verschaffen van duidelijkheid over het benodigde weerstandsvermogen van de VRK en het invullen van de in de menukaarten vermelde p.m.-posten;
3. aan te dringen op het realiseren van de organisatieontwikkeling uiterlijk in 2014;
4. aan te dringen op spoedige duidelijkheid over de beoogde samenvoeging van de brandweerkorpsen van Heemskerk, Beverwijk en Uitgeest;
5. de Veiligheidsregio Kennemerland mee te geven dat de gemeente Heemskerk bij dit alles van de vooronderstelling uitgaat dat de Veiligheidsregio Kennemerland, in de onvoorziene en onverhoopte situatie dat het niet tijdig of het niet volledig realiseren van de

bezuinigingsvoorstellen op basis van de groene menukaarten leidt tot tekorten, deze tekorten binnen de eigen begroting oplost en niet in rekening brengt bij de gemeente(n);

HEEMSTEDE (raad 26 mei 2011)

Menukaarten / programmabegroting
Akkoord met voorstel DB i.z. menukaarten en bezuinigingen.

Opgemerkt wordt dat de verhoging van de gemeentelijke bijdrage bij de begroting 2011 ad € 3,12 per inwoner van de VRK ook in de begroting 2012 van de VRK incidenteel blijft.

UITGEEST (raad 26 mei)

Menukaarten / programmabegroting
Akkoord met voorstel DB, met als vraag of frictiekosten voldoende in beeld zijn.

VELSEN (raad 9 juni)

Menukaarten / programmabegroting
1. Kennis te nemen van de begroting 2012 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland i.o.;
2. Ten aanzien van de ombuigingen, die nog in de begroting 2012 moeten worden verwerkt, de volgende punten als zienswijze in te dienen bij de Veiligheidsregio Kennemerland i.o.:
    a. Het niveau van de veiligheid en gezondheid mag niet onder de wettelijke normen komen (maatschappelijke doelstelling);
    b. In 2012 wordt een ombuiging ingevuld van € 2.900.000,=;
    c. Het bedrag ad € 2.655.000,= wordt ingevuld door de voor 2012 gepresenteerde 'groene' menukaarten uit te voeren, aangevuld met € 245.000,= uit de menukaarten die in de matrix als PM zijn geraamd;
    d. Naast de € 2.900.000,= worden extra structurele ombuigingen gerealiseerd in 2013 en 2014 en ingevuld met voorstellen uit het restant van de inventarisatie van de 'groene' menukaarten;
    e. In het overzicht, "Matrix behorende bij vastgestelde menukaarten", wordt de titel van de kolom '2014 en verder' gewijzigd in '2014';
3. Met de personele gevolgen van de ombuigingen, zoals bedoeld onder beslispunt 3., moet het algemeen bestuur, zoals een goed werkgever betaamt, op ordentelijke en zorgvuldig wijze omgaan;
4. Het algemeen bestuur dient de aanbevelingen van de accountant, zoals verwoord in het Verslag van Bevindingen 2010, over te nemen, te implementeren en over de voortgang / resultaten (tussentijds en bij de jaarrekening 2011) de gemeenteraden te informeren;
5. De gemeentelijke taakstelling verbonden partijen voor de VRK ad € 278.000, moet gerealiseerd worden met behulp van de onder 3d genoemde extra bezuinigingen (2013-2014), nadat de onder 3b benoemde bezuinigingen in het kader van de "Bedrijfsvoering op Orde" ad € 2.900.000 zijn gerealiseerd.

ZANDVOORT (raad 8 juni 2011)

Menukaarten / programmabegroting

1. De gemeente Zandvoort heeft in het verleden veel geïnvesteerd in de veiligheid van haar bewoners en bezoekers, zowel in menskracht als in materieel. Wij vinden het van groot belang in Zandvoort een gemotiveerde en voldoende grote groep brandweervrijwilligers te hebben.
2. De raad van Zandvoort vindt het onwenselijk dat de opgebouwde kwaliteit verloren gaat. Het op termijn verdwijnen van een redvoertuig (ladderwagen) uit Zandvoort is daar een voorbeeld van; de raad is het daar niet mee eens. De aanwezigheid van een ladderwagen in Zandvoort wordt vanwege de geografische ligging en de toeristische drukte door velen noodzakelijk geacht.
3. Met het behoud van de ladderwagen kan ook het verschil van inzicht tussen management en werkvloer inzake de gevolgen (risico's) van de voorgestelde bezuinigingen worden verkleind en kan de motivatie van de mensen op de werkvloer vergroot.
4. De wens om de kwaliteit van de Zandvoortse veiligheidssituatie te handhaven komt ook tot uiting in de bouw van een nieuwe brandweerkazerne, ingericht op de stalling van een ladderwagen.
6. Een taakstelling op het gebied van de te bereiken efficiency (overhead) mag verlangd worden in het kader van de bij aanvang van de Gemeenschappelijke Regeling in het vooruitzicht gestelde efficiencyvoordelen.
7. Met deze taakstelling wordt minder druk op bezuinigingen aan de operationele kant van de VRK gelegd en kan het draagvlak in de VRK-organisatie voor de bezuinigingsvoorstellen worden vergroot,
8. Wij voelen niets voor reductie van het aantal evenementen, zoals verwoord onder punt 14 bij de GHOR-menukaart.
9. De raad herhaalt zijn verzoek regelmatig op de hoogte gehouden te worden van de uitvoering van de maatregelen.

Overig

De gemeenteraad van Zandvoort heeft grote zorgen over het gebrek aan draagvlak binnen de organisatie en is van mening dat dit aspect wordt onderschat. Hier moet meer aandacht aan worden geschonken.